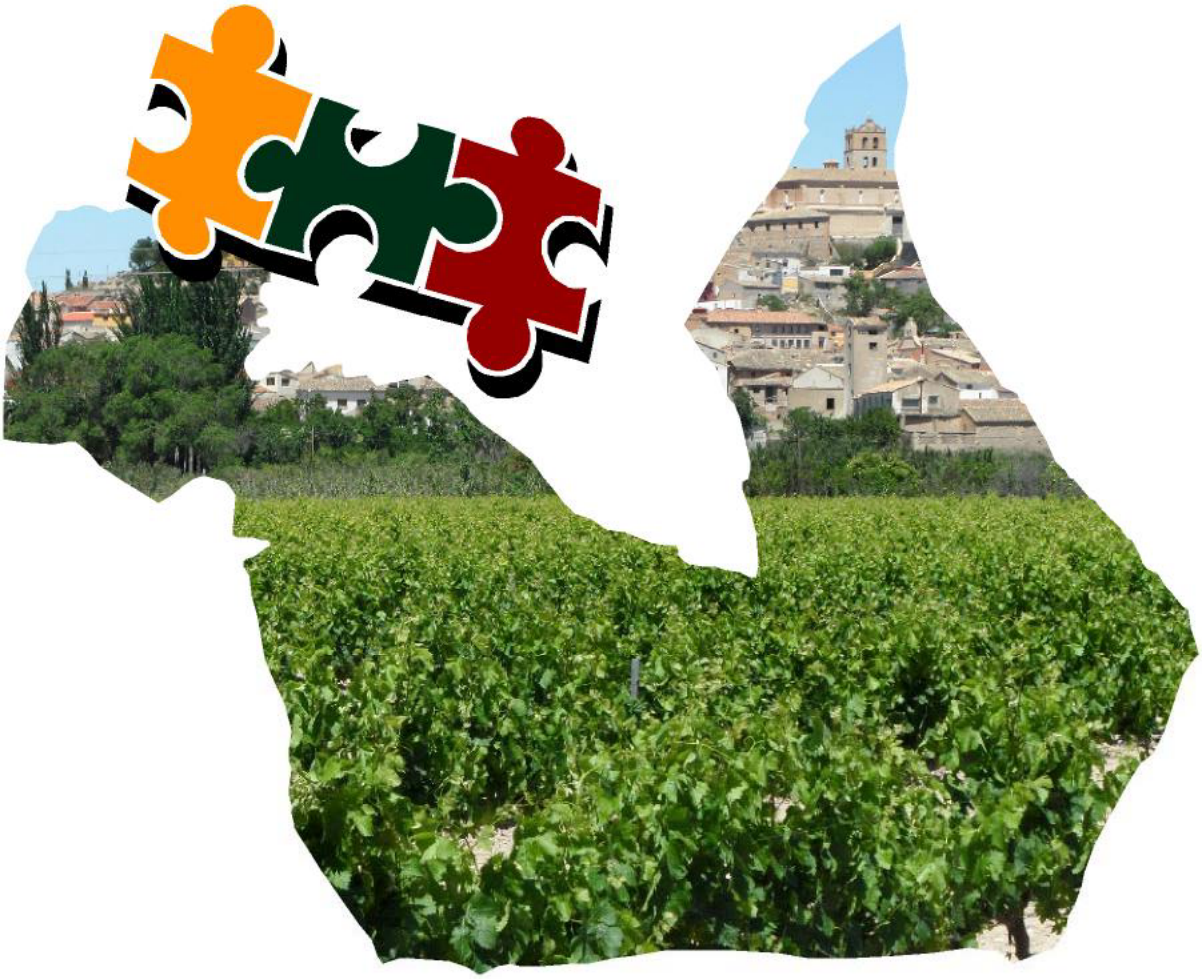
idema consultorí@

a21 zgz



Auditoría de sostenibilidad de Magallón

Diagnóstico de Sostenibilidad

Resumen y Conclusiones

DIPUTACION D ZARAGOZA

ÍNDICE

1 PRINCIPALES PROBLEMAS....3

1.1 SITUACIÓN GENERAL....3

1.2 PROBLEMAS DETECTADOS....4

2 OBJETIVOS PRIORITARIOS....10

2.1 ASPECTOS ESTRUCTURALES....10

2.1.1 Necesidades sociales....10

2.1.2 Problemática social....10

2.1.3 Relaciones económicas sostenibles....10

2.1.4 Solidez económica....11

2.1.5 Gestión municipal....11

2.2 SISTEMAS NATURALES....11

2.3 VECTORES AMBIENTALES....12

2.3.1 Agua....12

2.3.2 Residuos....12

2.3.3 Energía....12

2.3.4 Atmósfera....13

1 Principales problemas

El municipio presenta unos problemas ambientales, sociales y económicos en relación con su sostenibilidad no muy distintos de los de la mayoría de municipios de Aragón. Sí difieren en la intensidad de unos respecto a otros.

1.1 Situación general

En el ámbito social, no se han detectado problemas de importancia relacionados con temas como la oferta de vivienda, educativa, atención a ancianos y de servicios sociales generales, telecomunicaciones, oferta cultural y de ocio, zonas verdes, transporte público, accesibilidad, o drogodependencias. Con todo, el principal problema continúa siendo el grado de envejecimiento de la población.

Según la información recogida, se consideran mejorables, en algunos aspectos, cuestiones como la atención sanitaria (se demanda servicio de pediatría) las comunicaciones por carretera (se demanda el desdoblamiento de la N-122 y la N-232) Existe así mismo preocupación por los robos en naves a las afueras del municipio así como cierta insatisfacción con la llegada de la población migrante. Es de destacar también la escasa concienciación de la población en torno al consumo responsable.

Respecto al ámbito económico, así como la poca diversidad y rentabilidad de la actividad económica. Ello repercute en una limitada y poco variada oferta laboral, cuyos principales perjudicados son los jóvenes y que repercute en la migración de este colectivo, incidiendo en el problema de falta de relevo generacional señalado.

Resulta destacable, así mismo, el pesimismo generalizado ante el futuro de la agricultura, fundado en un deterioro palpable de la situación. Dada la importancia de este sector en la economía de la población, parece imprescindible estudiar medidas de diversificación y puesta en valor que permitan revertir la situación a medio plazo.
El municipio no presenta una situación grave en el terreno ambiental, pero debe prestar una atención especial a los problemas existentes, pues la tendencia mayoritaria es hacia su incremento. Diversos aspectos, como la gestión de residuos urbanos o el abastecimiento de agua potable, han experimentado o están experimentando una mejoría en los últimos tiempos.

La calidad de vida de los magalloneros, en general, es buena. La tranquilidad que se disfruta en el municipio es uno de sus principales valores. La mayoría de la población se muestra satisfecha por vivir en el municipio, el 88.6% con un grado de satisfacción elevado o muy elevado, el 9.1% bajo y el 2.3% muy bajo. Entre los escolares el nivel de satisfacción es muy superior: el 75.7% están muy satisfechos, el 13.5% satisfechos y el 2.7% con un nivel bajo de satisfacción. Ninguno de los encuestados tiene un nivel muy bajo de satisfacción.

En Magallón predominan los terrenos agrícolas (6.934,5Ha, el 88,5% de la superficie municipal). La vegetación natural está representada por un 8,2 % de la superficie municipal. Menos del 1% son zonas artificiales. El 2,6% son zonas húmedas, representadas por parte del Embalse de la Loteta que comparte Magallón con el vecino municipio de Gallur. En el municipio se encuentra una buena parte del Lugar de Interés Comunitario Monte Alto y Siete Cabezos. Además, el sector central y este del municipio constituye un Área Crítica para la conservación del cernícalo primilla (*Falco naumanni*), en el Plan de Conservación del Hábitat de la especie, definida por el Decreto 233/2010, de 14 de diciembre, del Gobierno de Aragón.
En las Encuestas del Grado de Satisfacción de la Población Adulta del Estudio de Percepción Ciudadana el 75% de los encuestados afirma participar en actividades a favor del medio ambiente (tales como limpieza de parques, ríos, charlas, actividades de educación ambiental…). El 25% no participa. En relación a las Encuestas a Escolares se observa que el interés por el medio ambiente es relativamente alto: el 51.4% afirma interesarse siempre o casi siempre por el medio ambiente, el 32.4% a veces y el 16.2% nunca o casi nunca. Por otra parte el 48.6% de los escolares afirman que es necesario realizar más actividades relacionadas con el medio ambiente y dirigidas a jóvenes.

Una parte importante del impacto ambiental de Magallón se traslada al ambiente general o a otros lugares, por lo que en ocasiones no se le concede la debida importancia. Nos estamos refiriendo a la producción de basuras domésticas, residuos tóxicos o impactos derivados de la generación y transporte de energía.

1.2 Problemas detectados

La selección de los principales problemas se ha realizado de acuerdo con su magnitud; y las predicciones, en función de los agentes que los generan y los efectos sinérgicos con otros problemas.

Déficit de servicios

Los servicios en Magallón parecen insuficientes en lo que se refiere a la falta de servicio de pediatría en la localidad, así como en lo relativo a la seguridad ciudadana (existencia de robos en naves)

Problemas de movilidad

Las comunicaciones por carretera podrían mejorar con el desdoblamiento de la N-122 y la N-232.

Poca diversidad económica y crisis de la agricultura

La actividad económica de Magallón se centra en la agricultura y la agroindustria. Tanto en las encuestas, como en las entrevistas se ha detectado pesimismo en torno al futuro de la actividad agraria y ganadera.

La falta de diversidad económica en el municipio lo hace más vulnerable frente a posibles crisis.

Poca oferta laboral en el municipio

La actividad económica en el municipio es reducida y se trata de actividades de pequeña dimensión, principalmente orientadas al sector agroalimentario y de servicios. Una parte importante de la población activa residente en Magallón se desplaza a otros municipios para trabajar.

El 56% de la población activa empadronada en Magallón tiene su empleo en otra localidad.

Falta de relevo generacional

Provocado por la falta de oferta laboral para la población en general y en especial a los jóvenes. Las consecuencias para el municipio son graves: migración a Zaragoza y otros municipios, falta de relevo generacional en el conjunto de las actividades socio-económicas,

decrecimiento demográfico, y pérdida de servicios. A medio plazo esta situación representa el principal desafío de desarrollo del municipio.

Magallón presenta un elevado índice de envejecimiento, superior a la media aragonesa.

Participación ciudadana

Se ha constatado una falta de tradición en este sentido. Sería necesario llevar a cabo las acciones necesarias para invertir esta tendencia, de cara a un mayor impulso de la participación de los habitantes de Magallón en la toma de decisiones municipales.

Convivencia con la población migrante

Aunque la presencia de población migrante es menor que en otras localidades y no se han detectado hasta el momento problemas de convivencia, los datos de la encuesta denotan malestar de parte de la población con la llegada de migrantes.

El 43% de los encuestados se declaró insatisfecho o muy insatisfecho con la llegada de población migrante.

Reducida sensibilidad ambiental de la población

Se ha detectado una reducida sensibilidad en cuanto a temas ambientales en gran parte de la población. Esta falta de consideración sobre las repercusiones de las acciones cotidianas sobre el medio se detecta en la poca colaboración en el mantenimiento del entorno, la nula participación en actividades a favor del medio ambiente, incorrecta gestión de algunos residuos, ausencia de medidas de ahorro de agua en muchos hogares, etc. y viene provocada por la falta de información y educación ambiental.
La falta de sensibilidad ambiental de la población se ha identificado como una de las causas del deterioro medioambiental del municipio.

Riesgo de inundación

La CHE ha dividido en tramos los ríos de la cuenca, según el riesgo de inundación de los mismos, asignándoles un valor de riesgo entre 1 (mínimo) a 3 (máximo). Para este tramo

del río el riesgo se ha evaluado como intermedio (riesgo 2). Por otra parte según el documento de la Evaluación Preliminar del Riesgo de Inundación de la Demarcación del Ebro, sometido a consulta pública en Junio 2011, donde se presenta la propuesta inicial de zonas sobre las que se deben elaborar los mapas de peligrosidad para el Sistema Nacional de Cartografía de Zonas Inundables del Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, Magallón aparece como una zona con riesgo de inundación alto importante (el segundo mayor en su clasificación).

Este municipio se ha visto afectado por distintas inundaciones históricas.

Contaminación de acuíferos

La superficie del municipio se encuentra sobre una parte de la masa de agua del Aluvial del Ebro: Tudela-Alagón (09.52), calificadas como aguas de calidad zonalmente degradada por contaminación. Las redes de control apuntan una contaminación generalizada por nitratos procedentes de la agricultura, así como plumas de contaminación de origen industrial. Existe una fuerte presión agrícola, industrial y urbana.

El municipio se encuentra en el límite de la "Zona vulnerable a la contaminación de las aguas por nitratos procedentes de fuentes agrarias en la Comunidad Autónoma de Aragón", designadas por el Departamento de Agricultura y Alimentación del Gobierno de Aragón.

Elevada utilización del vehículo privado

Siguiendo la tendencia general de las áreas rurales, el índice de motorización del municipio es superior a la media provincial (muy influenciada por Zaragoza), debido a su cercanía a otras poblaciones de mayor tamaño, donde la oferta de servicios es mucho mayor, y a la elevada movilidad por motivos laborales. La oferta de transporte público resulta insuficiente o poco adecuada para cubrir las necesidades de la población, por lo que existe una elevada utilización del vehículo privado, tanto para acceder al puesto de trabajo como a los diferentes servicios, con las elevadas emisiones de diferentes contaminantes que ello conlleva.

El uso de transporte público y de transportes alternativos (como la bicicleta) es muy escaso por parte de la población.

Incremento del consumo de energía con origen fósil

En España, más del 80% de la electricidad tiene su origen en los combustibles fósiles. El incremento de su consumo significa también un mayor consumo de recursos energéticos y un aumento de las emisiones. Este aumento de consumo energético se ha dado a nivel global en todos los sectores (servicios, doméstico, industrial, primario y transporte). La modernización de las técnicas de roturación agraria, así como el continuo incremento de la movilidad, están directamente relacionados con los consumos de combustibles fósiles.

El parque automovilístico de Magallón entre 2000 y 2009 se ha incrementado en un 64.4%.

Efecto barrera de las infraestructuras de transporte

Las vías de transporte funcionan como barrera para diferentes especies y reducen la conectividad ecológica del territorio. A lo largo del municipio son numerosas estas infraestructuras y se desconoce la dimensión del efecto.

La fragmentación de hábitats producida por las carreteras e infraestructuras ferroviarias dificulta la supervivencia de numerosas especies.

Incremento de la producción de residuos

Aunque el Plan de Gestión Integral de Residuos de Aragón señala como objetivo la minimización, la tendencia generalizada continúa siendo el aumento de su producción. Aunque también aumenta la tasa de valorización y reciclado de los mismos, no es la solución óptima.

Entre 1991y 2005 la producción nacional de residuos urbanos aumentó en un 51%.

Problemas de malos olores

Aunque Magallón se trata de un municipio tranquilo, con una buena calidad del aire, inexistencia de ruidos, etc. sí se han detectado problemas localizados de malos olores. Estos olores tienen su origen en las explotaciones ganaderas, principalmente en los purines del porcino.

El 63.3% de la población se siente insatisfecho con los malos olores en el municipio, lo que lo convierte en uno de los problemas principales en Magallón.

Mal estado de las riberas y cauce del río Huecha

Existe una percepción generalizada de la población de Magallón del mal estado en el que se encuentra el río Huecha, ya que no existe una labor de mantenimiento del mismo y se acumulan los restos de vegetación en el cauce. Este hecho reduce el valor naturalístico, paisajístico y de ocio del mismo, así como incrementa el riesgo de inundación.

Esta cuestión ha sido identificada por numerosos agentes entrevistados durante el proceso de Participación Ciudadana.

Mejorable sensibilidad ambiental de la población

Se ha detectado una sensibilidad ambiental mejorable en cuanto a temas ambientales en gran parte de la población. Esta falta de consideración sobre las repercusiones de las acciones cotidianas sobre el medio se detecta en la poca colaboración en el mantenimiento del entorno, la nula participación en actividades a favor del medio ambiente, ausencia de medidas de ahorro de agua o electricidad en muchos hogares, etc. y viene provocada por la falta de información y educación ambiental.

La falta de sensibilidad ambiental de la población se ha identificado como una de las causas del deterioro medioambiental del municipio.

2 Objetivos prioritarios

De cara a la resolución de estos problemas es necesario definir unos objetivos, que, acompañados de una serie de acciones que se definirán en el Plan de Acción Local, marquen la línea de trabajo hacia la sostenibilidad del municipio. A continuación se presentan los objetivos principales planteados como resultado del análisis. Estos objetivos aparecen agrupados en diferentes áreas o líneas estratégicas, y a su vez comprenden otros menores.

2.1 Aspectos estructurales

2.1.1 Necesidades sociales

1. Mejorar la atención sanitaria. En concreto establecer un servicio de pediatría en la localidad.

2. Mejora de las carreteras. En concreto se precisa el desdoblamiento de la N-122 y la N-232

2.1.2 Problemática social

3. Generación de mayores y mejores oportunidades laborales para los jóvenes. Para frenar el envejecimiento de la población resulta imprescindible articular las medidas necesarias y factibles en este sentido.

4. Mejorar la seguridad ciudadana. Articulando las medidas necesarias para hacer desaparecer los robos en naves

5. Mejorar las relaciones con la población migrante. De cara a reducir el nivel de insatisfacción de la población local y evitar eventuales problemas de convivencia

2.1.3 Relaciones económicas sostenibles

6. Fomento del consumo responsable. Tanto por parte del Ayuntamiento, en el gasto corriente y en la contratación pública de servicios, como de la población en general.

2.1.4 Solidez económica

7. Promoción de la diversificación económica. Será necesario estudiar las posibilidades de desarrollo sostenible de los distintos sectores productivos de Magallón, desde un análisis sosegado de todas sus dimensiones: demográfica, social, económica, ambiental…, así como tratar de lograr la necesaria diversificación de la actividad agrícola y ganadera.

8. Promoción de iniciativas empresariales, así como de las dirigidas a la mejora de la cualificación empresarial y el cooperativismo.

2.1.5 Gestión municipal

9. Promover la participación de la población en la toma de decisiones municipales. El Ayuntamiento debe intentar favorecer la asistencia al nuevo Foro de Participación.

10. Convertir el Ayuntamiento en pionero de los cambios que se lleven a cabo. Ello implica abordar cuestiones relacionadas con la reducción de consumos y aumento de la eficiencia de los recursos.

11. Promover la sensibilización ambiental de la población. Desarrollando distintas campañas de educación y sensibilización ambiental que alcancen a todos los sectores de la población.

2.2 Sistemas naturales

1. Tener presente el riesgo de inundación. A la hora de planear nuevos desarrollos o cambios en los usos del suelo, para minimizar los daños de una potencial avenida.

2. Conservación y recuperación de los ecosistemas. Este objetivo se puede desglosar en los siguientes: conservación de la biodiversidad del municipio, conservación y mejora de los espacios naturales y zonas verdes, diversificación agrícola y divulgación de los valores naturales de la zona.

3. Puesta en valor de los espacios Natura 2000. Encaminada tanto a la divulgación de sus valores naturales como de las potenciales repercusiones positivas en la economía municipal (ayudas económicas europeas, turismo, etc.).

4. Estudio del impacto de las infraestructuras de transporte como efecto barrera para las especies, así como asegurar la existencia de corredores que aseguren la conectividad de hábitats.

2.3 Vectores ambientales

2.3.1 Agua

1. Minimización del riesgo de contaminación de acuíferos por nitratos. Mediante un uso racional de fertilizantes y productos fitosanitarios agrícolas.

2.3.2 Residuos

2. Reducción de la producción de residuos. Se debe fomentar la educación y sensibilidad ambiental de la población, incidiendo en la necesidad de reducir la cantidad de residuos generados, mediante un consumo responsable.

3. Incremento de los índices de reciclaje. Mediante el fomento de la información y educación ambiental de la población se puede incrementar la separación de residuos, para así poder realizar una gestión adecuada de los mismos.

4. Mejora continua en la gestión de los residuos. Se debe realizar una gestión real y eficaz de los diferentes tipos de residuos (incluyendo voluminosos, escombros, aparatos eléctricos y electrónicos, pilas, aceites domésticos, etc.), utilizando y gestionando todos los instrumentos de los que se dispone (contenedores selectivos, sistema de recogida de muebles y enseres puerta a puerta, etc.) y creando los necesarios (recogida selectiva de aparatos eléctricos y electrónicos…).

2.3.3 Energía

5. Reducción del consumo de energía. En el alumbrado público, en las dependencias municipales y en las viviendas, así como mediante un sistema de movilidad más sostenible, basado en la disminución del uso del vehículo privado y la potenciación de otros medios de transporte (transporte público regular, transporte público a demanda, iniciativas de uso compartido de vehículos, bicicleta, etc.).

6. Fomento del consumo de energías renovables. Con objeto de reducir el consumo de energía procedente de fuentes fósiles, sustituyéndolas por otras que generen menores impactos sobre el medio.

7. Potenciación de la producción local de energía renovable distinta de la eólica. En el municipio se pueden instalar sistemas de producción de energía renovable diferente de la eólica, por ejemplo la fotovoltaica o la solar térmica, reduciendo los impactos económicos y ambientales asociados a la producción y transporte de la misma.

2.3.4 Atmósfera

8. Actuaciones contra el cambio climático. Avanzar en la línea de las Estrategias Aragonesa y Española de Cambio Climático y Energía Limpia, mediante la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, incremento de eficiencia energética, aumento de la conciencia y sensibilización pública en lo referente a energía limpia y cambio climático, fomento de las energías renovables, etc.

9. Reducción del impacto de los olores. En vistas de mejorar, aún más, la calidad de vida en el municipio. Es preciso identificar el origen de los problemas puntuales de malos olores y trabajar en su minimización.